



# Werk aan Uitvoering

Op het snijvlak van beleid en  
uitvoering: van plan naar praktijk

*Kimberly Breeveld*

*Sander van Welsem*

# Even voorstellen



**Kimberly Breeveld**

Senior Adviseur Strategie & Omgeving  
Programmadirectie Werk aan Uitvoering

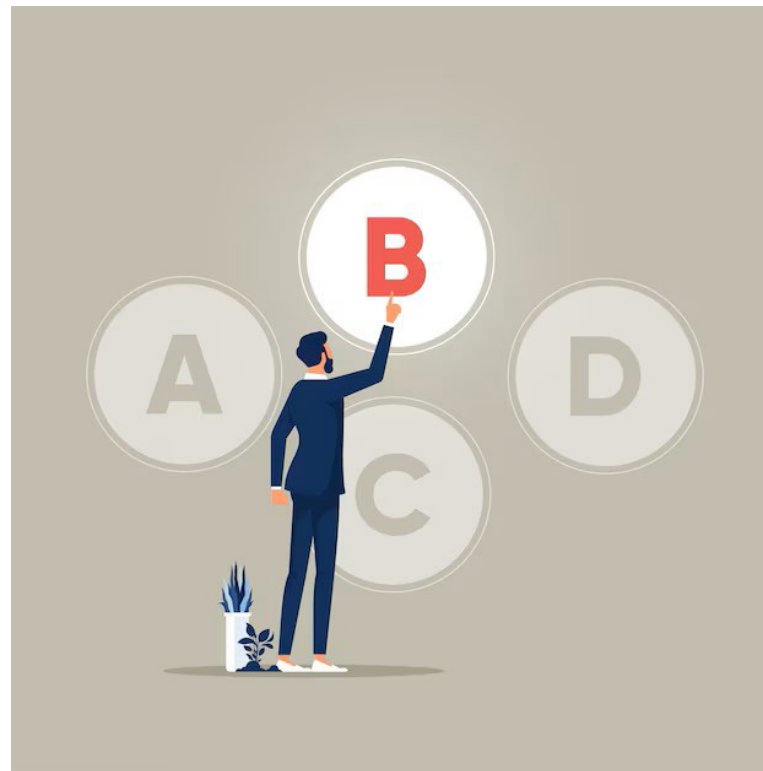


**Sander van Welsem**

Senior Adviseur Kennis & Innovatie  
Programmadirectie Werk aan Uitvoering



# Een korte quiz ter introductie



# Voorbeeld 1: Rijbewijsaanvraag

Welke organisaties zijn er betrokken bij een rijbewijsaanvraag?

- A. Rijschool, CBR, Gemeente
- B. Rijschool, CBR, Gemeente, Rijkswaterstaat
- C. Rijschool, CBR, Gemeente, Belastingdienst, RDW
- D. Rijschool, CBR, Gemeente, RDW



# Voorbeeld 1: Rijbewijsaanvraag

Welke organisaties zijn er betrokken bij een rijbewijsaanvraag?

- A. Rijschool, CBR, Gemeente
- B. Rijschool, CBR, Gemeente, Rijkswaterstaat
- C. Rijschool, CBR, Gemeente, Belastingdienst, RDW
- D. Rijschool, CBR, Gemeente, RDW**



# Voorbeeld 2: Straatverbod

Welke organisaties zijn er betrokken bij het regelen van een straatverbod?

- A. Gemeente, Politie, Openbaar Ministerie, Raad voor de Rechtspraak
- B. Gemeente, Politie, Openbaar Ministerie, Civiele Rechter
- C. Gemeente, Politie, Openbaar Ministerie, Civiele Rechter, Justis
- D. Gemeente, Politie, Civiele Rechter, Justis



# Voorbeeld 2: Straatverbod

Welke organisaties zijn er betrokken bij het regelen van een straatverbod?

- A. Gemeente, Politie, Openbaar Ministerie, Raad voor de Rechtspraak
- B. Gemeente, Politie, Openbaar Ministerie, Civiele Rechter**
- C. Gemeente, Politie, Openbaar Ministerie, Civiele Rechter, Justis
- D. Gemeente, Politie, Civiele Rechter, Justis



# Voorbeeld 3: Aanvraag studiefinanciering, maar ouders ontvangen inkomen uit het buitenland

Welke organisaties zijn er betrokken de aanvraag van studiefinanciering wanneer ouders buitenlands inkomen ontvangen?

- A. DUO, Belastingdienst
- B. DUO, Belastingdienst, Dienst Toeslagen
- C. DUO, Belastingdienst, Dienst Toeslagen, UWV
- D. DUO, Belastingdienst, Dienst Toeslagen, UWV, SVB

# Voorbeeld 3: Aanvraag studiefinanciering, maar ouders ontvangen inkomen uit het buitenland

Welke organisaties zijn er betrokken de aanvraag van studiefinanciering wanneer ouders buitenlands inkomen ontvangen?

- A. **DUO, Belastingdienst**
- B. DUO, Belastingdienst, Dienst Toeslagen
- C. DUO, Belastingdienst, Dienst Toeslagen, UWV
- D. DUO, Belastingdienst, Dienst Toeslagen, UWV,SVB

# Voorbeeld 4: Vrachtwagenheffing

Welke organisaties zijn er betrokken bij de Vrachtwagenheffing?

- A. RDW, Rijkswaterstaat, ILT, CJIB
- B. RDW, Rijkswaterstaat, ILT, Belastingdienst
- C. RDW, Rijkswaterstaat, Belastingdienst, FIOD
- D. RDW, Rijkswaterstaat, Belastingdienst, FIOD, Politie



# Voorbeeld 4: Vrachtwagenheffing

Welke organisaties zijn er betrokken bij de Vrachtwagenheffing?

- A. **RDW, Rijkswaterstaat, ILT, CJIB**
- B. RDW, Rijkswaterstaat, ILT, Belastingdienst
- C. RDW, Rijkswaterstaat, Belastingdienst, FIOD
- D. RDW, Rijkswaterstaat, Belastingdienst, FIOD, Politie



# De Handreiking 'Beleid zoekt Uitvoerder'

- Waarom een Handreiking?
  - Uit onderzoek bleek: geen duidelijk proces
  - Nieuwe grootschalige taken zonder duidelijke uitvoerder
  - Hete aardappels binnen de Rijksoverheid
  - Escalatie naar hoog niveau: “wie het eerst knippert”
- Wanneer gebruik je de Handreiking?
  - Tijdens doorlopen van Beleidskompas bij stap ‘Belanghebbenden’
  - Complexe situaties (buiten eigen ministerie)
  - Uitvoeringstaken van Rijksoverheid (dus niet van decentrale overheden)
- Hoe gebruik je de Handreiking?
  - Gezamenlijk, landschapskaart, procesbegeleider



# Uitvoering Vrachtwagenheffing

- Het proces gelinkt aan de stappen in de Handreiking
- Meevaller: enthousiasme vanuit de sector
- **Uitvoeringstoetsen**
- Opdrachtverlening aan RDW, ILT, CJIB en RWS

Tips:

Open dialoog, investeren in relaties, detachering, kijkje in de keuken, second opinion, samenwerkingsvisie (niet meerdere kapiteins op één schip)



# Dilemma's uit de Uitvoeringstoets

Welke randvoorwaardelijke eisen/problemen bleken uit de uitvoeringstoets Vrachtwagenheffing?

- A. Er waren ict/data effecten en keteneffecten
- B. Er waren financiële effecten
- C. Er waren capaciteitseffecten
- D. Er waren gevolgen voor handhaving, boetebeleid en strafbaarstelling



# Dilemma's uit de Uitvoeringstoets

Welke randvoorwaardelijke eisen/problemen bleken uit de uitvoeringstoets Vrachtwagenheffing?

- A. Er waren ict/data effecten en keteneffecten**
- B. Er waren financiële en juridische effecten**
- C. Er waren capaciteitseffecten**
- D. Er waren gevolgen voor handhaving, boetebeleid en strafbaarstelling**



# Dilemma's uit de Uitvoeringstoets

Welke randvoorwaarden/problemen bleken uit de UT?

## Er waren ict/data effecten en keteneffecten

- ITL: wij zijn afhankelijk van actuele gegeven RDW
- RDW: wij moeten duidelijkheid nodig over definities “vrachtwagen” en “busje”



# Dilemma's uit de Uitvoeringstoets

Welke randvoorwaarden/problemen bleken uit de UT?

## Er waren financiële en juridische effecten

- **ILT:** Er moeten voldoende, veilige plekken zijn voor het **stallen van vrachtwagens** die de ILT vasthoudt tot de boete is betaald. Die zijn er nu niet, althans kan de ILT daarover niet beschikken.
- **RWS:** Er is in het wetsvoorstel niet geregeld wat de **consequentie is als de dienstaanbieder niet betaalt** aan de tolheffer. Nu hier niets over is geregeld kan dit financiële risico's voor de tolheffer met zich meebrengen.

# Dilemma's uit de Uitvoeringstoets

Welke randvoorwaarden/problemen bleken uit de UT?

## Er waren financiële en juridische effecten

- RWS: In de MvT wordt duidelijk dat toezicht/handhaving ook plaats zal vinden door ANPR camera's, via portalen van de geselecteerde wegvakken. Volgens de Wegenverkeerswet (Wvw) kan kentekenregistratie door middel van ANPR camera's alleen spitsmijden of een mobiliteitsonderzoek tot doel hebben. **Er lijkt geen juridische grondslag te zijn** voor het gebruik van ANPR camera's voor het registreren van kentekens voor toezichtsdoeleinden voor vrachtwagenheffing.

# Dilemma's uit de Uitvoeringstoets

Welke randvoorwaarden/problemen bleken uit de UT?

## Er waren capaciteitseffecten

- **ILT:** Veiligheid van de inspecteurs is essentieel. Dit houdt concreet onder meer in dat de voorziene inspecties altijd door **minimaal twee personen** moeten worden gedaan, wat uiteraard effect heeft op het aantal FTE dat de ILT voor toezicht en handhaving nodig heeft.
- **RWS:** Wel is het zo dat de wet een aantal eisen stelt die **extra capaciteit en competenties vergen**, o.a. op het gebied van informatie- en communicatietechnologie, publiekscommunicatie en inkomstenadministratie.

# Dilemma's uit de Uitvoeringstoets

Welke randvoorwaarden/problemen bleken uit de UT?

**Er waren gevolgen voor handhaving, boetebeleid en strafbaarstelling**

- ILT: Er moeten voldoende, veilige plekken zijn voor het **stallen van vrachtwagens** die de ILT vasthoudt tot de boete is betaald. Die zijn er nu niet, althans kan de ILT daarover niet beschikken.

# Doorontwikkeling uitvoeringstoets

**RDW**  
Juridische en Bestuurlijke zaken

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
De directeur Wegen en Verkeersveiligheid  
wob weigeringsgrond  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Uw kenmerk: IENW/BSK-2018/132755  
Ons kenmerk: JBZ 2019-3965  
Datum: 29 augustus 2019

Contactpersoon: [redacted]  
Doorkiesnummer: [redacted]  
E-mail: [redacted]

Onderwerp: Toets conceptwetsvoorstel Vrachtwagenheffing

Geachte **Bevatt persoonsgegevens**

Naar aanleiding van uw verzoek van 21 juni 2019 is door de RI op het bij uw verzoek gevoegde conceptwetsvoorstel d.d. 17 juli van Toelichting voor de invoering van de Wet vrachtwagenheffing onze definitieve reactie toekomen.

U heeft mij gevraagd om te kijken of er voldoende juridische taken uit te kunnen voeren. In de beoordeling is uitgegaan van Directeur-Generaal Mobiliteit d.d. 23 april 2019 (uw kenmerk IENW/BSK-2018/132755) en de volgende taken:

- Informatiemanagement toelken: Databeleid (privac Securitybeleid, Architectuur & innovatie, Gegevensvers datamanagement, Informatie lifecycle & portfoliomanagement)
- Waarneming voertuigen en on-board units: Vaste de identificatie van voertuigen en on-board units, Mobile identificatie van voertuigen en on-board units,
- Toezicht en Controle: Datacollectie & registratie, Controlerapparatuur, Beoordeling afwijkingen, Vaststelling boetes
- Handhaving: Opleggen boete, Afschrijven bezwaar & beroep

De RDW wil deze taken uitvoeren. Deze uitvoering wordt nu gebracht in de uitvoeringstoets. Binnen de onderhavige formele

Inspectie Leefomgeving  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres  
Directoraat-Generaal Mobiliteit  
wob weigeringsgrond  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Datum: 8 november 2019  
Betreft: HUF-toets vrachtwagenheffing

Geachte heer **wob**

In reactie op uw verzoek van eind juni 2019 om de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van het wetsvoorstel vrachtwagenheffing te toetsen (HUF-toets), kan ik u het volgende meedelen.

De aard en het doel van de taken die de ILT op het gebied van vrachtwagenheffing zijn toebeschreven in belangrijke mate van de waarvoor zij zich nu inzet. Ik ben van oordeel dat de bestaande ILT-organisatie hiervoor niet zonder meer geschikt is. Als de wetgever ambtenaren van de ILT toch aanwijst als de toezichthouders die deze nieuwe taken moeten vervullen zal hiervoor een nieuw, apart organisatieonderdeel nodig zijn; de organisatie de ILT is hiervoor nu niet ingericht.

Gelet op het aantal potentiële overtredingen en de aard ervan, voorzie ik de nieuw organisatieonderdeel een forse omvang zou moeten hebben, maar ik vereisen nog niet preciezer; op een aantal belangrijke punten biedt het wetsvoorstel nog onvoldoende duidelijkheid om de benodigde hoeveelheid mensen, middelen en geld goed te kunnen inschatten.

Hieronder licht ik deze (voorlopige) conclusies toe, benoem ik uitgangspunten randvoorwaarden en suggereer ik onderzoeksvragen waarvan de beantwoording voor het verdere verloop van de invoering van vrachtwagenheffing voor de ILT van belang is.

**Toelichting**

De ILT is in beeld voor de uitvoering van de volgende taken in het kader van vrachtwagenheffing:

- de uitvoering van maatregelen met betrekking tot de staandehouding van vrachtwagens. Het gaat dan om vrachtwagens waarvoor de boetes oninbaar zijn (bijvoorbeeld omdat de houder niet bekend is of de invoering van boetes niet geslaagd is);
- toezicht op de naleving tijdens controles en bedrijfsbezoeken;
- de afhandeling van het bezwaar & beroep en inning & incasso van de door de ILT opgelegde boetes.

Rijkswaterstaat  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

**nota**      Uitvoerbaarheidstoets Vrachtwagenheffing

**Inleiding**  
Rijkswaterstaat (RWS) heeft op verzoek van het Directoraat-Generaal Mobiliteit, een uitvoerbaarheidstoets gedaan op de Wet Vrachtwagenheffing (WVH) met de bijbehorende Memorie van Toelichting (MvT) om de gevolgen in beeld te brengen die de voorgestelde wet heeft voor haar huidige taken. RWS experts hebben het wetsvoorstel beoordeeld op de volgende soorten kansen en risico's: politiek-bestuurlijk, juridisch, financieel, organisatorisch, technisch-inhoudelijk, communicatief en kansen/risico's als gevolg van de combinatie met andere wet-/regelgeving of beleid.

Tegelijk met deze **Uitvoerbaarheidstoets** heeft het Directoraat-Generaal Mobiliteit om een **Uitvoeringstoets** gevraagd; deze laatste heeft een langere looptijd. De Uitvoeringstoets moet uitsluitend geven op de vraag of RWS in staat is om een aantal nieuwe taken uit te voeren, conform het wettelijk kader, en zo ja, welke voorwaarden er door RWS aan die uitvoering worden verbonden. Die nieuwe taken zijn het contractmanagement, het financiële management en de publiekscommunicatie in de rol als tolheffer. De resultaten van de uitvoerbaarheidstoets en de uitvoeringstoets zullen enig overlap vertonen. De uitvoeringstoets zal zich meer specifiek richten op de nieuwe taken voor RWS en zal dit met meer detail uitwerken terwijl de uitvoerbaarheidstoets zich richt op de consequenties van het wetsvoorstel voor alle taken van RWS in haar rol als netwerkbeheerder. Wellicht ten overvloede: de uitspraken in de nu voorliggende nota gaan dus over RWS als netwerkbeheerder, en niet over RWS als tolheffer. Daarover volgt nog een separate toets.

De samenvatting van de resultaten van de Uitvoerbaarheidstoets staat in deze nota. De resultaten van de Uitvoeringstoets worden verwacht in oktober van dit jaar.

Dit wetsvoorstel introduceert, in navolging van onze buurlanden, de vrachtwagenheffing voor vrachtwagens met een toegestane maximum massa van meer dan 3.500 kg waarbij houders van vrachtwagens betalen naar gereden kilometer. De netto-inkomsten zullen terugvloeien naar de vervoerssector voor innovatie en verduurzaming van deze sector. Hiermee betalen zowel

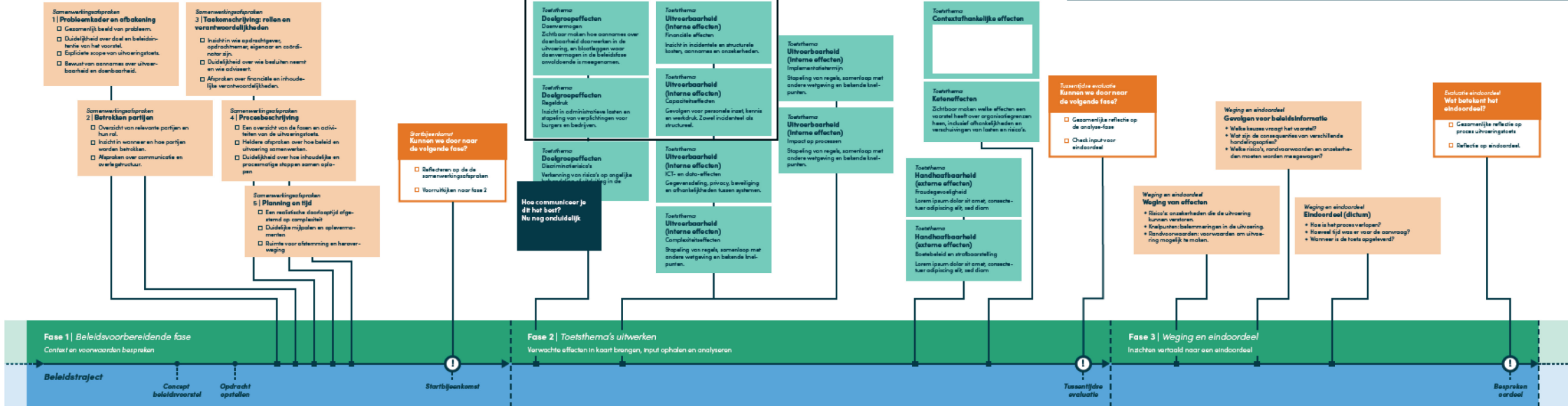
**Rijkswaterstaat Water, Verkeer en Leefomgeving**  
Griffioenlaan 2  
3326 LA UTRECHT  
Postbus 2232  
3500 GE UTRECHT  
T 088 7971111  
www.rijkswaterstaat.nl

**Contactpersoon**  
wob weigeringsgrond  
wob weigeringsgrond  
wob weigeringsgrond


**Datum**  
8 augustus 2019

# Doorontwikkeling uitvoeringstoets

## Tijdslijn van de uitvoeringstoets



# Doorontwikkeling uitvoeringstoets



**Titel van uitvoeringstoets**

Datum van oplevering:  
Toetsduur:  
Bijlage:

Context  
Beschrijf de context waarin deze toets is uitgevoerd.

Uitvoerbaar     Alleen uitvoerbaar onder voorwaarden:  
Licht toe     Niet uitvoerbaar

Risico's Toelichting    Randvoorwaarden Toelichting    Voordelen en baten Toelichting

**Doelgropeffecten**  
Doenvermogen, regeldruk en discriminatierisico's  
 Voorzien geen problemen     Voorzien mogelijke effecten     Voorzien uitvoerbaarheidsproblemen  
Toelichting  
Licht hier de keuze toe.

**Uitvoerbaarheid (interne effecten)**  
Implementatietermijn, impact op processen en juridische taken, financiële effecten, capaciteitseffecten, ICT- en data-effecten en complexiteitseffecten.  
 Voorzien geen problemen     Voorzien mogelijke effecten     Voorzien uitvoerbaarheidsproblemen  
Toelichting  
Licht hier de keuze toe.

**Handhaafbaarheid (externe uitvoering)**  
Fraudegevoeligheid, boetebeleid en strafbaarstelling.  
 Voorzien geen problemen     Voorzien mogelijke effecten     Voorzien uitvoerbaarheidsproblemen  
Toelichting  
Licht hier de keuze toe.

**Keteneffecten**  
O.a. ketenafhankelijkheid, operationele risico's naar mede-uitvoerders en partners en samenhang met bekende uitvoeringsknelpunten.  
 Voorzien geen problemen     Voorzien mogelijke effecten     Voorzien uitvoerbaarheidsproblemen  
Toelichting  
Licht hier de keuze toe.

Gevolgen voor beleidsvorming Toelichting    Implementatietermijn Toelichting    Incidentele en structurele kosten Toelichting

Uitvoerbaar     Alleen uitvoerbaar onder voorwaarden:  
Licht toe     Niet uitvoerbaar

Risico's Toelichting    Randvoorwaarden Toelichting    Voordelen en baten Toelichting

# Vragen of contact?

## **Kimberly Breeveld**

Senior Adviseur Strategie & Omgeving  
Programmadirectie Werk aan Uitvoering

E-mailadres: [kbreeveld@minszw.nl](mailto:kbreeveld@minszw.nl)

## **Sander van Welsem**

Senior Adviseur Kennis & Innovatie  
Programmadirectie Werk aan Uitvoering

E-mailadres: [avwelsem@minszw.nl](mailto:avwelsem@minszw.nl)

